



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
 Број: 011-00-00022/2012-06-1
 Београд, 24. јануар 2012. године

**МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА,
 ДРЖАВНУ УПРАВУ И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ**

БЕОГРАД

Дописом Број: 011-00-00002/2012-02 од 12. јануара 2012. године Министарство за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу доставило је Министарству финансија, ради давања мишљења, Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заштитнику грађана.

У Министарству финансија размотран је достављени допис и обавештавамо вас о следећем:

У вези са достављеним Нацртом, мишљења смо да је потребно доставити додатно објашњење, да ли члан 17. Нацрта закона којим се прописује да су органи управе дужни да одреде лица за вршење пријема, разматрања и решавања притужби грађана на свој рад, значи ново запошљавање или се из већ постојећег броја запослених бирају лица која не обављати наведене послове.

У члану 18. Нацрта закона, додаје се нови став према коме Влада не може без сагласности Заштитника грађана обуставити, одложити или ограничити извршење буџета Заштитника грађана. Мишљења смо да се овај став не може прихватити и да га треба брисати.

Према члану 1. Закона о Заштитнику грађана („Службени гласник РС, бр. 79/05 и 54/07), Заштитник грађана формиран је као државни орган, а према члану 2. Закона, у обављању послова из своје надлежности Заштитник грађана поступа у оквиру Устава, закона и других прописа и општих аката.

У складу са тим, усазујемо да је системски закон у области јавних финансија Закон о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10 и 101/11). Законом је, између осталог уређено: планирање, припрема, доношење и извршење буџета Републике Србије; планирање, припрема, доношење и извршење буџета аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе; припрема и доношење финансијских планова Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Републичког завода за здравствено осигурање и Националне службе за запошљавање; буџетско рачуноводство и извештавање, финансијско управљање, контрола и ревизија корисника јавних средстава и

буџета Републике Србије, буџета локалне власти и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање.

Заједничком регулативом постигнут је интегритет буџетског система, чиме је омогућено и постизање буџетских и фискалних циљева, правила и принципа (алокацијска, техничка или оперативна ефикасност, одрживост дуга државе, предвидљивост нивоа пореских стопа и порески: основица за наредне године, општа и посебна фискална правила, принцип ефикасности, економичности, ефикасности, принцип полагања рачуна, стабилности и др). С обзиром на то да је Влада, како је регулисано чланом 27а Закона о буџетском систему, одговорна за спровођење фискалне политике и управљање јавним финансијама и средствима Републике Србије у складу са наведеним принципима, правилима и процедурама утврђеним овим законом, недопустиво је да државни органи самостално одлучују о коришћењу средстава буџета Републике Србије.

Предложена одредба члана 18. Нацрта закона супротна је и члану 62. Закона о буџетском систему, према коме уколико се у току фискалне године расходи и издаци повећавају или приходи смањују, Влада, на предлог министра, односно надлежни извршни орган локалне власти, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, може обуставити извршење појединих расхода и издатака, не дужи од 45 дана, при чему се, према ставу 4. овог члана, мере привремене обуставе извршења могу применити на све директне кориснике буџетских средстава.

Такође, неприхватљиво је на терет јавних прихода, финансирање рада Заштитника грађана постављати на овај начин као приоритет, у односу на све друге Уставом и законом прописане надлежности Републике Србије (социјална заштита, образовање, здравство, пензије и др), као и у односу на друге самосталне и независне државне органе.

У вези са чланом 19. Нацрта закона, који између осталог предвиђа да се општим актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места посебно утврде радна места истражитеља чије би плате биле за 30% веће од плате осталих државних службеника у истом положају или звању и истом платном разреду (у образложењу је наведено да је реч о 36 државних службеника), потребно је доставити образложење да ли се ради о повећању броја запослених у Стручној служби Заштитника грађана за 36 или ће се од постојећег броја државних службеника одређени број распоредити на нова систематизована радна места истражитеља.

Мишљења смо, да се не би могао прихватити предлог да се врши месечно награђивање до једне десетине запослених за изузетно залагање на раду у висини до 30% од основне плате примљене за месец пре награђивања и да се на тај начин запослени у Стручној служби Заштитника грађана стављају у повлашћени положај у односу на запослене у другим државним органима.

