



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ
И НАУКЕ

Немањина 22-26

Број: 011-00-13/2012-02

Датум: 20.01. 2012.

Београд

МИНИСТАРСТВО ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА, ДРЖАВНУ УПРАВУ И
ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ
-Милан Марковић, министар -

БЕОГРАД
Бирчанинова 6

У вези са Вашим дописом број 011-00-2/2012-02 од 12. јануара 2012. године, којим сте доставили захтев за давање мишљења на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заштитнику грађана, обавештавамо Вас да смо текст Нацрта размотрили, те указујемо на следеће:

Поједина решења у Нацрту закона одступају од системских закона, или је њихово решавање у надлежности других органа, као:

1) члан 9. ст. 2. и 3. Нацрта закона – поступак за доношење закона уређује се Пословником Владе - „Службени гласник РС”, број 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 (члан 46. Пословника уређује прибављање мишљења о нацрту закона и Пословником Народне скупштине - „Службени гласник РС”, бр. 52/10, 13/11 (члан 152. став 2. Пословника уређује у којим случајевима се предлог закона доставља и Заштитнику грађана.

Чланом 42. Закона о Влади - „Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, прописано је да Влада доноси пословник, којим, у складу са овим законом, прописује уређење, начин рада и одлучивања Владе.

Према томе, није у надлежности Заштитника грађана да уређује питања која су предмет пословника Владе и Народне скупштине.

2) чл. 10. и 20. Нацрта закона (предлог члана 38а тачка 8) – одговорност запослених уређена је Законом о државним службеницима - „Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05-исправка, 83/05-исправка, 64/07, 67/07-исправка, 116/08, 104/09 (чл. 112. и 120. Закона уређују покретање дисциплинског поступка против државног службеника, односно државног службеника на положају).

Када су у питању министарства, према члану 23. ст. 2. и 3. Закона о државној управи – „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07 и 95/10 министарством руководи министар, односно представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства.

Према члану 138. Устава и члану 1. Закона о заштитнику грађана, Заштитник грађана, између осталог, контролише рад органа државне управе.

С обзиром на то да је одговорност државног службеника и функционера уређена системским законом, а да према важећем Закону о Заштитнику грађана и Заштитник грађана може да утврди одговорност за ова лица, овде би се једино могло поставити питање досадашње праксе, односно да ли је у органу управе, Високом службеничком савету и др. до сада постојао проблем у вези са спровођењем поступка на иницијативу Заштитника грађана.

3) чл. 17. и 20. Нацрта закона (предлог чл. 35а и 38а став 1. тачка 9) - поступање са притужбама у органима државне управе уређено је чланом 81. Закона о државној управи.

Подаци о притужбама на рад органа управе које су у надлежности Заштитника грађана су и према досадашњем решењу доступни јавности на основу члана 33. Закона о Заштитнику грађана.

Мишљења смо да уређивање начина пријема притужби, сачињавања одговарајућих извештаја и др. јесте питање које би се могло и требало уредити системским законом о раду органа државне управе.

4) члан ~~38~~⁴⁹. Нацрта закона – плате запослених у државним органима урешују се Законом о платама државних службеника и намештеника - „Службени гласник РС“, број 62/06, 63/06-исправка, 115/06-исправка, 101/07, на који упућује Закон о државним службеницима (члан 13. Закона - Државни службеник има право на плату, накнаде и друга примања према закону којим се уређују плате у државним органима).

Имајући у виду наведено, плате запослених у свим државним органима, па и у стручној служби Заштитника грађана требало би да буду уређене Законом о платама државних службеника и намештеника, а не посебним законом о раду Заштитника грађана.

Сматрамо да у систему државне управе решења у посебним законима не би требало да одступају, односно да на посебан начин уређују питања која су предмет системских закона, као и питања за која немају надлежност.

