



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗА ДРЖАВНУ УПРАВУ  
И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

Број: 20-00-78/2010-04  
Датум: 24.01.2011. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА  
Београд

Датум доношења:	26. 1. 2011		
Број пр.-акт	1407		
2	2	26	1407

*H. Jovut*

## ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

БЕОГРАД  
Делиградска 16

Министарству за државну управу и локалну самоуправу достављен је Извештај Заштитника грађана о случајевима тзв. „несталих беба“ са препорукама.

С обзиром да се део препорука односи на Министарство за државну управу и локалну самоуправу, обавештавамо Вас следеће:

Препорука 1. упућена Министарству за државну управу и локалну самоуправу односи се на разматрање могућности измена постојећих прописа којима се уређује област вођења матичних књига, како би се прописао начин уписа у матичну књигу рођених детета преминулог пре уписа у матичну књигу рођених и пре истека рока за пријаву рођења и одређивање личног имена, начина усклађивања прописа који уређују област вођења матичних књига са прописима који уређују начин утврђивања јединственог матичног броја грађана и начина одређивања рокова за пријаву чињенице рођења и чињенице смрти, као и обезбеђивање централизације података које воде матичне службе.

С тим у вези, Министарство ће изнаћи решење да се подзаконским прописима отклоне недоречености и уочене неправилности у вези са начином и роковима уписа чињенице рођења детета које је умрло пре уписа у матичну књигу рођених.

Такође, обавештавамо Вас да је начин уписа јединственог матичног броја грађана у матичне књиге уређен тачком 26. Упутства о вођењу матичних књига и обрасцима матичних књига („Службени гласник РС”, бр. 109/09, 4/10-испр. и 10/10). У односу на раније важеће прописе, наведено упутство ово питање уређује детаљно и прецизно у складу са одредбама Закона о јединственом матичном броју грађана („Службени гласник СРС”, бр. 53/78, 5/83, 24/85 и 6/89 и „Службени гласник РС”, бр. 53/93, 67/93, 48/94 и 101/05) и Правилника о обрасцима и начину вођења евиденције о јединственом матичном броју грађана („Службени гласник СРС”, бр. 3/79 и 28/80).

У вези дела препоруке која се односи на обезбеђивање централизације података које воде матичне службе, обавештавамо Вас да је ово питање уређено Законом о матичним књигама („Службени гласник РС”, број 20/09). Наиме, чланом 33. Закона прописано је да се други примерак матичне књиге води применом електронских средстава за обраду и складиштење података, који се у складу са чланом 35. став 1. Закона чува у Министарству за државну управу и локалну самоуправу. Органи из члана 6. Закона дужни су да обезбеде вођење другог примерка матичних

књига применом електронских средстава за обраду и складиштење података најкасније у року од пет година од дана почетка примене овог закона (28. децембар 2014. године), а Министарство је у складу са чланом 92. Закона дужно да обезбеди услове за успостављање централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига које воде наведени органи најкасније у року од две године од дана почетка примене овог закона (28. децембар 2011. године). У току је реализација треће фазе успостављања централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига. Спровођењем свих планираних активности обезбедиће се потпуна аутоматизација матичних књига и чување свих података садржаних у матичним књигама на једном месту – у Министарству за државну управу и локалну самоуправу, али и примена члана 81. став 3. Закона којим се омогућава, издавање извода из матичних књига без обзира на месну надлежност органа за вођење матичне књиге.

Препоруком 2. тражи се обавештење о разлозима због којих се Правилник о обрасцима и начину вођења евиденције о јединственом матичном броју грађана није примењивао на територији целе Републике и начину на који је успостављена садашња пракса уписивања јединственог матичног броја грађана у матичну књигу.

Чланом 12. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 65/08, 36/09-др.закон и 73/10-др.закон) утврђен је делокруг Министарства за државну управу и локалну самоуправу, а послови државне управе који се односе на јединствени матични број грађана нису у надлежности овог министарства. Полазећи од наведеног, као и члана 13. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07 и 95/10), којим је уређено да орган државне управе прати и утврђује стање из свог делокруга, ово министарство није у могућности да обавести о разлозима због којих се Правилник о обрасцима и начину вођења евиденције о јединственом матичном броју грађана није примењивао на територији целе Републике. Наиме, ови послови државне управе као и праћење и утврђивање стања у области, сагласно члану 5. Закона о министарствима, у делокругу су Министарства унутрашњих послова.

Препоруком 3. тражи се да ово министарство обезбеди пуну примену Правилника о начину вођења евиденције о јединственом матичном броју грађана у делу који се односи на начин уписивања јединственог матичног броја грађана у матичне књиге.

Како је напред наведено начин уписа јединственог матичног броја грађана у матичне књиге уређен тачком 26. Упутства о вођењу матичних књига и обрасцима матичних књига, а у односу на раније важеће прописе, наведено упутство ово питање уређује детаљно и прецизно у складу са прописима који уређују ту област државне управе.

Такође, указујемо да Управној инспекцији овог министарства која, сагласно Закону о матичним књигама врши инспекцијски надзор над извршавањем поверених послова матичних књига није достављена ниједна представка која се односи на Препоруку 3, али ни на Препоруку 2. из достављеног Извештаја Заштитника грађана.

У вези Препоруке 4. која се односи на разматрање доношења обавезујуће инструкције управама јединица локалне самоуправе у циљу обезбеђивања да у односу на изводе из матичне књиге рођених за децу која су у ове књиге уписана након смрти поступају у складу са законом и ове исправе издају свим лицима (физичким или правним) које за то имају правни интерес, обавештавамо Вас да је ово министарство актом број: 011-00-571/2010-04 од 25.11.2010. године дало мишљење о начину поступања органа из члана 6. Закона о матичним књигама у наведеном случају.

Такође, актом број: 011-00-571/2010-04 од 25.11.2010. године, о наведеном обавештена је Народна скупштина – Радна група за израду предлога закона ради стварања формалноправних услова за поступање надлежних органа по пријавама о нестанку новорођене деце из породилице.

У прилогу достављамо наведена акта овог министарства ради упознавања са садржином.

Надамо се да ће поступљено по препорукама и изнета објашњења допринети остваривању наше даље конструктивне сарадње у циљу ефикасне и законите заштите права и интереса наших грађана.

О свим даљим активностима Министарства у вези са овим питањем, Министарство ће Вас благовремено обавестити.

С поштовањем,

  
МИНИСТАР  
Милан Марковић



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗА ДРЖАВНУ УПРАВУ  
И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ  
Број: 011-00-571/2010-04  
Датум: 25.11.2010. године  
Београд

ГРАД \_\_\_\_\_  
ГРАДСКА УПРАВА  
- начелнику Градске управе -

ОПШТИНА \_\_\_\_\_  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
- начелнику Општинске управе -

Поводом акта 01 број: 02-846/10 од 03.11.2010. године Радне групе за израду предлога закона ради стварања формалноправних услова за поступање надлежних органа по пријавама о нестанку новорођене деце из породицишта Народне скупштине Републике Србије, Министарство за државну управу и локалну самоуправу даје следеће мишљење о начину издавања извода из матичних књига у случајевима када матична књига рођених не садржи податак о личном имену детета које је умрло пре него што су родитељи одредили лично име.

На основу матичних књига, сагласно члану 80. став 1. Закона о матичним књигама („Службени гласник РС“, број 20/09) и тачки 94. Упутства о вођењу матичних књига и обрасцима матичних књига („Службени гласник РС“, бр. 109/09, 4/10-испр. и 10/10), издају се изводи из матичних књига и уверења која садрже поједине податке уписане у матичне књиге или поједине чињенице о личном стању грађана које произлазе из тих података.

Изводи из матичних књига и уверења, на основу члана 82. став 2. Закона о матичним књигама, садрже последње податке који су уписани у матичну књигу до времена издавања извода.

Сагласно члану 83. Закона о матичним књигама, изводи из матичних књига и уверења издају се на захтев лица из члана 41. овог закона, односно лицу на које се ти подаци односе, члану његове уже породице, усвојитељу или старатељу, а другим лицима само на начин и под условима утврђеним законом који уређује заштиту података о личности и законом који уређује права на приступ информацијама од јавног значаја.

Имајући у виду изнето, као и чињеницу да наведеним прописима није уређено да се извод из матичне књиге рођених не може издати у случају када матична књига рођених не садржи потпуне податке, односно податак о личном имену, мишљења смо да не постоје законске сметње да се на захтев овлашћеног лица може издати извод из матичне књиге рођених у коме није уписан податак о личном имену.

  
МИНИСТАР  
Милан Марковић



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗА ДРЖАВНУ УПРАВУ  
И ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ  
Број: 011-00-571/2010-04  
Датум: 25.11.2010. године  
Београд

19

### НАРОДНА СКУПШТИНА

- Радна група за израду предлога закона ради стварања формалноправних услова за поступање надлежних органа по пријавама о нестанку новорођене деце из породилице -

БЕОГРАД

Актом 01 број: 02-846/10 од 03.11.2010. године, Министарство за државну управу и локалну самоуправу обавештено је о активностима и мерама које је до сада предузела Радна група Народне скупштине за израду предлога закона ради стварања формалноправних услова за поступање надлежних органа по пријавама о нестанку новорођене деце из породилице.

Такође, у акту се износи оцена Радне групе да решења садржана у Закону о матичним књигама („Службени гласник РС“, број 20/09) не представљају сметњу да се превазиђе проблем у вези са неиздавањем извода из матичних књига од стране надлежног органа за децу чији уписи нису били потпуни, те се предлаже да ово министарство својим упутством или другим одговарајућим актом обавести надлежне органе о начину поступања у оваквим случајевима.

С тим у вези, обавештавамо вас да је Министарство за државну управу и локалну самоуправу поступајући по вашем захтеву, актом број: 011-00-571/2010-04 од 25.11.2010. године, свим органима из члана 6. ст. 2. и 4. Закона о матичним књигама дало мишљење о начину поступања по захтевима за издавање извода из матичне књиге рођених која не садржи податак о личном имену. Наведено мишљење Министарства достављамо у прилогу, ради упознавања са садржином.

Имајући у виду да се вашим захтевом предлаже и усклађивање Закона о сахрањивању и гробљима („Службени гласник РС“, број 20/77, 24/85 и 6/89 и „Службени гласник РС“, број 53/93, 67/93, 48/94 и 101/05-др.закон) са Уставом Републике Србије, обавештавамо вас да ово министарство није надлежно у пословима државне управе који се односи на комуналну инфраструктуру и комуналне делатности, односно да су наведени послови, сагласно члану 20. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 65/08 и 36/09-др.закон), у делокругу Министарства животне средине и просторног планирања. Стога је овај захтев потребно упутити том министарству.

С поштовањем,

Прилог: 1

МИНИСТАР  
Милан Марковић

ЈВ-13010.022/5