

Република Србија
ГРАД БЕОГРАД
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА
Н-01 Број:021/1
04. април 2016. године



Београд

www.beograd.rs

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
Београд

Примљено:	05 APR 2016		
Ојед.сек./од.	Беој.грађ.акт		
6	21	2667	12748

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
-Заменик Заштитника грађана Милош Јанковић-

Београ
Делиградск

ПРЕДМЕТ: *Обавештење Градске управе града Београда о поступању по упућеним препорукама Заштитника грађана*

Градска управа града Београда, поступајући у складу са одредбом члана 31. став 3. Закона о Заштитнику грађана („Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/2005 и 54/2007) и Вашим актом 6-21-2667/2015, дел. бр. 3475 од 04.02.2016. године, у којем су наведени недостаци у раду Комуналне полиције Градске управе града Београда утврђени у поступку контроле законитости и правилности рада који је водио Заштитник грађана, као и препоруке за њихово отклањање, благовремено Вас обавештава о свом поступању.

Као и до сада, Градска управа града Београда прихватила је и поступила по упућеним препорукама Заштитника грађана, сматрајући да се поступањем по препорукама Заштитника грађана исправљају недостаци у раду. Наиме, сходно захтеву да Градска управа града Београда буде способна и професионална и да свој рад заснива на принципима добре управе и владавине права, свесна је да су грађани корисници услуга Градске управе, да постоји због грађана. Поред осавремењавања метода рада и промене свести запослених који раде у овој управи сматра да је подједнако важно да управни и независни органи, као и грађани контролишу рад управе.

Одредбама члана 62. Статута града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 39/2008, 6/2010 и 23/2013 и „Службени гласник РС“, бр. 7/2016 - одлука УС) прописано да се за вршење управних послова у оквиру права и дужности града и одређених стручних послова за потребе Скупштине града, градоначелника и Градског већа, образује Градска управа као јединствен орган града којом руководи начелник Градске управе, а одредбама Одлуке о Градској управи града Београда („Службени лист града Београда“, бр. 8/2013 - пречишћен текст, 9/2013 - испр., 61/2013, 15/2014, 34/2014, 37/2014, 44/2014, 75/2014, 89/2014, 11/2015, 43/2015 и 74/2015) прописано да Градску управу чине: секретаријати, посебне организације и стручне службе, односно организационе јединице и да је Комунална полиција организациона јединица Градске управе града Београда. Имајући у виду садржај препорука и на кога се односе, начелник Градске управе града Београда затражио је и изјашњење од Комуналне полиције.

Поступајући по упућеној препоруци **I**, начелник Градске управе града Београда, након пријема Захтева за покретање дисциплинског поступка за утврђивање дисциплинске

8472 total 1212

одговорности због повреде радне обавезе против заменика начелника Комуналне полиције Дарка Вујсића, који је поднео начелник Комуналне полиције, донео је Закључак о покретању дисциплинског поступка против Дарка Вујсића, заменика начелника Комуналне полиције Н број 116-10/2016 од 29.03.2016. године, ради испитивања одговорности за повреде дужности из радног односа.

Уважавајући препоруку **II**, мишљења смо да је по истој поступљено јер су се Градоначелник града Београда, Синиша Мали и начелник Комуналне полиције Градске управе града Београда, Никола Ристић, јавно извинили новинарима и грађанима, истог дана када се десио догађај према новинарској екипи сајта „Мрежа за истраживање криминала и корупције“ (КРИК-а), тј. дана 21. октобра 2015. године, на ванредној конференцији за медије, што је то много пута објављено у писаним и електронским медијима.

Неспорно је да су комунално-полицијски послови разноврсни, обимни и сложени, али императив Градске управе града Београда да се исти обављају професионално и законито, организованим присуством комуналних полицајаца на местима одржавања реда, предузимањем првенствено превентивних мера и применом овлашћења комуналне полиције. Наиме, у складу са својим овлашћењима поводом затечних појава и лица која нарушавају комунални и други законом уређени ред предузимају мере прописане одредбама члана 16. Закона о комуналној полицији (упозорење; усмено наређење; провера идентитета; довођење; прегледање лица и предмета; привремено одузимање предмета; видео надзор; употреба средстава принуде, и то физичке снаге, службене палице и средстава за везивање; као и изрицање новчане казни на лицу места, односно издавање прекршајног налога; подношење захтева судији за прекршаје; пријава надлежном органу за учињено кривично дело и обавештавања другог надлежног органа да предузме мере из своје надлежности).

Према изјашњењу Комуналне полиције Градске управе града Београда, поступљено је по препоруци **III**, тако што су са садржином ове препорике упознати сви запослени, а посебно сви комунални полицајци на више начина, и то: начелник Комуналне полиције на редовном месечном састанку ове организационе јединице, а остали руководећи радници на радним састанцима, дневним смотрама комуналних полицајаца, истицањем овог акта на огласну таблу Комуналне полиције. Истовремено указано је да су наводи утврђени овим препорукама дати са разлога добре намере, ради предупређења незаконитог поступања, као и користи за даљи рад и процес обуке и стручног оспособљавања припадника Комуналне полиције.

С поштовањем,

НАЧЕЛНИК
Сандра Пантелић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
Шеф Кабинета Заштитника грађана
Г-ђа Мина Роловић-Јочић-

Београд
Делиградска број 16

У прилогу Вашег дописа дел. бр. 3471 од 04.02.2016. године, имајући у виду надлежности начелника Градске управе града Београда прописане чланом 15. Закона о комуналној полицији, доставили сте нам Јавну препоруку Заштитника грађана за разрешење начелника Комуналне полиције Градске управе града Београда Николе Ристића, 6-21-2667/15, дел.бр. 3264 од 3.2.2016. године.

С тим у вези, желимо истаћи као изузетно важно, да Градска управа града Београда уважава и поштује институцију Заштитника грађана, независног државног органа, сматрајући да се препорукама које он даје исправљају недостаци у раду државних органа, органа надлежних за правну заштиту имовинских права и интереса Републике Србије, као и других органа и организација, предузећа и установа којима су поверена јавна овлашћења, а уједно и дају важне информације о проблемима који постоје и које треба отклонити.

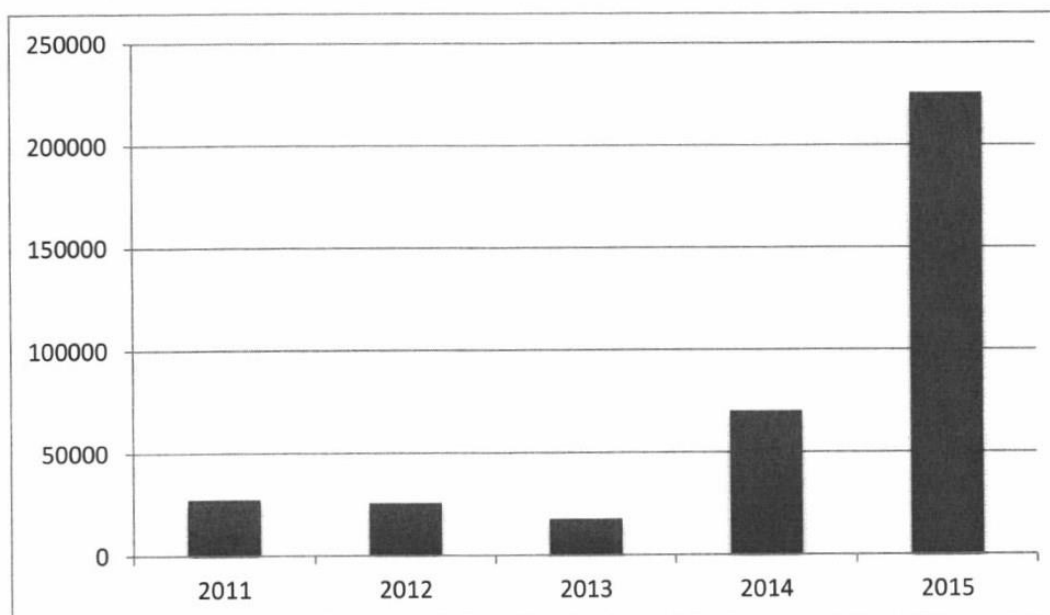
Градска управа града Београда ради на јачању добре управе настојећи да придобије поверење грађана којима служи, поштујући принципе непристрасности, објективности и одговорности, трудећи се да буде доследна владавини права, како би побољшала властити рад и остварила што боље резултате, а њен рад и резултати рада отворени за разматрање и анализу како управних, тако и независних органа. Из тих разлога, у претходном периоду Градска управа као јединствен орган града и њене организационе јединице су поступали по препорукама Заштитника грађана.

Међутим, извршивши анализу и оцену резултата рада начелника Комуналне полиције Градске управе града Београда Николе Ристића, износимо Вам најбитније садржаје и аргументе за неприхватање Јавне препоруке за његово разрешење:

- Никола Ристић, дипломирани официр полиције, постављен је за начелника Комуналне полиције Градске управе града Београда на време од 4 године, дана 17. маја 2014. године. Одмах по ступању на функцију, обзиром да је 15. маја те године проглашена ванредна ситуација на територији целе Републике Србије због поплава, преузео је руковођење Комуналном полицијом у обављању послова хитних мера заштите од елементарних и других непогода у складу са одредбама члана 5. Закона о комуналној полицији („Службени гласник РС, број 51/2009). Тако је, на челу Комуналне полиције са комуналним полицајцима учествовао у вршењу спасилачке функције и пружању помоћи другим органима, правним и физичким лицима на

отклањању тих последица на територији града Београда, а посебно градских општина Обреновац, Лазаревац, Земун, Гроцка и Раковица, као и на појачавању постојећих бедема у граду Шапцу;

- У свакодневни живот Комуналне полиције, уводе се нови начини за решавање већ постојећих комуналних проблема реорганизовањем начина рада и таквим функционисањем ове службе доприноси спречавању нарушавања комуналног реда. Наиме, имајући у виду чињеницу да је улога комуналне полиције првенствено превентивна у смислу да организованим присуством на терену комунални полицајци делују превентивно на спречавање чињења прекршаја, а да репресивно делују само у случајевима када превенција не даје резултате, у 2014. години долази до наглог повећања обима послова, а самим тим и броја предмета. С тим у вези, у 2015. години урађено је 10 пута више предмета од просека прве три године (2011 – 2013), односно 3,2 пута више него у 2014. години, што је приказано у следећем графикону.



Неспорно је, да Комунална полиција својим функционисањем квалитативно утиче на културу живљења локалних заједница и да тако изазива пажњу, јер су резултати видљиви тамо где она постоји. На територији града Београда успостављен је комунални ред и одређени простори се не могу препознати, као што је Зелени венац, Булевар краља Александра, простори око зелених пијаца и друге површине јавне намене и површине у јавном коришћењу. Спровођењем „Акција – права ствар за лепши град“ од 2015. године, у којој остављањем флајера на моторна возила паркирана у близини вртића, школа, болница и других значајних објеката, комунална полиција апелује на власнике моторних возила да своја моторна возила паркирају на местима обележеним за паркирање и тако омогуће несметано кретање мајкама са децом, трудницама, особама са инвалидитетом, пензионерима и свим осталим суграђанима, јасно се види превентивни рад комуналне полиције;

- Имајући у виду значај обуке и усавршавања, јер обучавање представља стицање практичних знања и вештина неопходних за рад, а у циљу ефикаснијег и квалитетнијег обављања послова комуналне полиције, Комунална полиција је реализовала више обука, семинара и радионица из различитих области;
- На основу члана 10. став 4. Закона о комуналној полицији, члана 10. Одлуке о комуналној полицији и члана 37. Одлуке о Градској управи града Београда, начелник

Комуналне полиције, свим комуналним полицајцима дао је двадесет обавезних писаних инструкција за обављање послова комуналне полиције, у складу са законом и другим прописима (Инструкција о начину издавања прекршајног налога, Инструкција о начину поступања са лицима која немају пребивалиште на територији Републике Србије и др.), којима се доприноси едукацији и допунском оспособљавању комуналних полицајаца, нарочито за рад на терену где је акценат стављан на законитост у раду и професионални однос комуналне полиције према грађанима;

- У циљу унапређења рада, Комунална полиција је организовала предавања ученицима основних школа ради упознавања са пословима које обавља Комунална полиција и чијим обављањем се обезбеђује извршавање надлежности града у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и обезбеђује несметано обављање законом одређених послова из надлежности града;
- Унапређена је међусобна сарадња комуналне полиције и Министарства унутрашњих послова, па ово министарство, између осталог, много брже доставља личне податке за грађане, податке за возила и друге податке из евиденција које води у складу са законом; сарадњу комуналне полиције са градским инспекцијским службама која обухвата нарочито: међусобно обавештавање, размену информација, пружање непосредне помоћи и предузимање заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне полиције и градских инспекцијских служби. Како Комунална полиција у обављању послова сарађује са грађанима у складу са одредбама Закона о комуналној полицији и другим прописима којима се уређује обављање комуналних и других послова из надлежности града, успостављена је обавеза руководећим радницима да свакодневно, у одређеним временским периодима примају грађане сваког првог четвртка у месецу, што се односи и на начелника Комуналне полиције. Унапређена је сарадња комуналне полиције и Прекршајног суда у Београду, као и боља комуникација Комуналне полиције са медијима;
- Оно што је посебно важно истаћи је да се током свакодневних активности, посебан акценат ставља на сузбијање евентуалне злоупотребе службеног положаја и да за све утврђене пропусте и злоупотребе предузимају и спроводе законом предвиђене мере. Тако је, у циљу веће контроле рада запослених, до сада поднето 20 (двадесет) захтева за покретање дисциплинског поступка и 45 (четрдесет пет) предлога за умањење зараде запослених у Комуналној полицији;
- У циљу побољшања услова рада комуналних полицајаца, у смислу техничке опремљености иницирана је набавка рачунара и штампача, уведен је и рад са ТАБЛЕТ рачунарима, набављена је зимска и летња униформа и обућа и др;
- С обзиром на специфичности локације аеродрома Никола Тесла као посебне зоне града Београда, препозната је потребу за сталним присуством Комуналне полиције како у циљу превентивног деловања тако и у циљу успостављања нарушеног комуналног реда. С тиме у вези, иницирано је и отварање сталне испостава Комуналне полиције на наведеној локацији, чиме је обезбеђено 24-часовно присуство Комуналних полицајаца;
- Такође, у циљу реализације идејног пројекта „Комунални полицајац у локалној заједници“, оформљена је и испостава Комуналне полиције на Новом Београду, у улици Јурија Гагарина број 221. Поред наведених локација, у плану је и отварање оваквих испостава и на подручју других градских општина, а све са циљем бржег и ефикаснијег превентивног, односно репресивног деловања у односу на нарушени комунални ред. Као директан резултат оваквих идеја и оваквог приступа решавању комуналних проблема суграђана, говори податак да је број поступања Комуналних

полицајца, односно издатих прекршајних налога, вишеструко повећан, док је број пријава грађана драстично смањен. Примера ради, број пријава комуналних проблема од стране грађана за прва три месеца у 2015. години је **3.987**, а за исти период 2016. године је **2.572**, а знатно је смањен број притужби и представки на рад комуналне полиције. На основу ових показатеља можемо закључити да се бележи пад од око 35%, што је директна последица превентивног рада на терену;

- Код надлежног министарства иницирана је измена и допуна Закона о прекршајима, дате примедбе и предлози на текстове закона из надлежности Комуналне полиције, а код ресорних организационих јединица Градске управе иницирана измена и допуна одлука које у свом раду примењује Комунална полиција;

На крају, али не мање важно, сматрамо да је Јавна препорука била преурањена, јер је начелник Комуналне полиције у свему поступио по препорукама Заштитника грађана бр. 6-21-2449/15, дел.бр. 47000 од 22.12.2015. године, уважавајући све упућене препоруке и доносећи већи број инструкција ради њиховог спровођења у будућем раду Комуналне полиције. Да су ови наводи неспорни потврђује и допис заменика Заштитника грађана, дел. бр. 7502 од 04.03.2016. године, којим између осталог обавештава Комуналну полицију Градске управе града Београда да су се поступањем по тим препорукама стекли услови да се поступак контроле законитости и правилности рада оконча и у којем је изразио захвалност на успешној и ефикасној сарадњи у поступку контроле, оствареној у заједничком интересу унапређења рада органа управе и потпунијег остваривања и заштите права грађана.

Такође, поступљено је и по препорукама Заштитника грађана 6-21-2667/2015, дел.бр. 3475/2016 од 04.02.2016. године тако што су уважене све три препоруке, односно покренут је дисциплински поступак против заменика начелника Комуналне полиције Градске управе града Београда ради испитивања његове одговорности, јавно су упућена извињења новинарској екипи КРИК-а и упознати су сви комунални полицајци са садржином Ваших препорука, о чему сте обавештени писаним путем.

С поштовањем,

