



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ
Број: 07-00-447/2016-02
13. децембар 2016. године
Кнеза Милоша 20
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
Београд

Пријемно	21-12-2016
Ојд.сж./л.	
13 26	1118 50614

ВМ

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**

**Делиградска бр. 16
БЕОГРАД**

Веза: препорука Заштитника грађана, број: 13-26-1118/2016 од 20. октобра 2016. године, деловодни број: 40843

Поводом препоруке Заштитника грађана, број: 13-26-1118/2016 од 20. октобра 2016. године, деловодни број: 40843, обавештавамо вас о следећем:

Увидом у расположиву документацију Министарства привреде утврђено је да Министарство привреде не располаже са актима у којима се наводе имена лица која ће засновати радни однос у Развојној агенцији Србије, односно да није било одржаних састанака у Министарству привреде на тему заснивања радног односа у Развојној агенцији Србије.

У моменту гашења Национална агенција за регионални развој је имала 53 запослена на неодређено време, од ког броја три запослена су била враћена одлуком суда до окончања поступка.

Министарство привреде је на основу члана 24. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору („Службени гласник РС“, број 68/15), доставило Министарству државне управе и локалне самоуправе захтев за одобравање средстава за исплату отпремнина са пратећом документацијом за 28 запослених из Националне агенције за регионални развој којима је радни однос престао 11. јануара 2016. године на основу Одлуке о престанку рада Агенције за страна улагања и промоцију извоза и Националне агенције за регионални развој („Службени гласник РС“, број 2/2016).

На основу акта Министарства државне управе и локалне самоуправе број: 120-08-870/2016-22 од 18. новембра 2016. године констатовано је да је за 28 запослених из Националне агенције за регионални развој Министарство државне управе и локалне самоуправе извршило исплату отпремнина у периоду од 9. марта до 18. јула 2016. године.

На основу података достављених од стране Развојне агенције Србије утврђено је да су 22 бивша запослена из Националне агенције за регионални развој засновала радни однос у Развојној агенцији Србије, почев од 12. јануара 2016. године.

Имајући у виду да су подаци који су неопходни за исплату отпремнине, а предвиђени су чланом 26. Закона, достављени Министарству привреде у тренутку када су 22 бивша запослена из Националне агенције за регионални развој већ била у радном односу у Развојној агенцији Србије, а руководећи се начелима одговорног фискалног управљања, рационалности, функционалности и ефикасности (члан 3. Закона) Министарство привреде је било мишљења да **запослени који су услед рационализације добили решења о отказу уговора о раду због престанка рада послодавца, а затим одмах наредног дана засновали радни однос код другог корисника буџетских средстава не остварују право на исплату отпремнине, сходно Закону о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Закону о раду.**

Своје мишљење Министарство привреде темељи на следећим чињеницама:

- да је запосленима у Националној агенцији за регионални развој радни однос престао на основу члан 176. став 1. тачка 5) Закона о раду који прописује да запосленом престаје радни однос независно од његове воље и воље послодавца у случају престанка рада послодавца;

ME ... 1200 811 21 51

- да је чланом 7. став 1. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору прописано да су органи надлежни за достављање образложених предлога о максималном броју запослених у складу са овим законом дужни да своје предлоге из члана 4. став 4. овог закона заснују нарочито на анализи: законодавног и стратешког оквира који је утврђен за деловање одређене јавне службе, односно области јавне политике у делокругу органа; функција, унутрашњег уређења, података о кадровским и финансијским ресурсима организационих облика у делокругу органа; мрежа установа у делокругу органа и задовољења потреба корисника јавних услуга, као и обавези запошљавања особа са инвалидитетом у складу са прописима који уређују област професионалне рехабилитације и запошљавања особа са инвалидитетом, односно обавези вођења рачуна о националном саставу становништва, одговарајућој заступљености припадника националних мањина и познавању језика који се говори на подручју државног органа, јавне службе, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе;

- да је ставом 2. истог члана прописано да у периоду спровођења рационализације, на основу анализа из става 1. овог члана, органи надлежни за достављање образложених предлога о максималном броју запослених у складу са овим законом дужни су да предложе и спроведу мере које нарочито подразумевају смањење броја запослених кроз, између осталих и спајање организационих облика, односно припајање једног организационог облика другом, у циљу избегавања преклапања функција и смањења трошкова;

- да укидање Националне агенције за регионални развој, као јавне агенције из система државних органа дефинисаног чл. 2. став 2. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, јесте једна од планираних мера у оквиру ресора Министарства привреде, којом се доприноси организационом и функционалном реструктурирању јавног сектора и која има за последицу смањење броја запослених у том ресору;

- да је према мишљењу Министарства државне управе и локалне самоуправе број: 011-00-423/2015-04 од 25. новембра 2015. године укидање Националне агенције за регионални развој једна од планираних мера у оквиру ресора Министарства привреде, којом се доприноси организационом и функционалном реструктурирању јавног сектора и која има за последицу смањење броја запослених у том ресору и да у том случају на запослене којима престаје радни однос, **а којима се не може обезбедити друго право (нпр. други посао)** примењују одредбе Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору у делу који се односи на исплату отпремнине због престанка радног односа услед рационализације и

- да је део запослених засновао радни однос наредног дана и да су самим тим предузете мере прописане Законом о раду којима се обезбеђује ново запошљавање за део запослених којима је радни однос престао у Националној агенцији за регионални развој.

Одредбом члана 154. Закона о раду, између осталог, предвиђена је обавеза послодавца да предузме одговарајуће мере за ново запошљавање запослених код којих ће због технолошких, економских или организационих промена доћи до престанка потребе за радом.

Република Србија, као оснивач Националне агенције за регионални развој и Развојне агенције Србије и Министарство привреде као државни орган у оквиру чијег ресора се спроводе мере које остварују сврху Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и конкретно доприносе организационом и функционалном реструктурирању јавног сектора, су истовремено водили рачуна о томе да, део запослених којима је радни однос престао у Националној агенцији за регионални развој, а засновали су радни однос наредног дана у Развојној агенцији Србије, не могу да остваре право на исплату отпремнине, обзиром да су засновали нови радни однос код другог послодавца у оквиру јавног сектора.

На основу свега наведеног, применом одредби Закона о раду као и Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, њима је на тај начин обезбеђен други посао.

