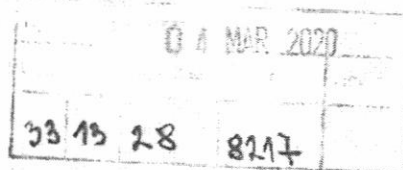


Чувати до 2024. г.
функција 18 ред.бр. 74
датум 24.02.2020. г.
обрађивач в.с.



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ
СЕКТОР ЗА ЦИВИЛНУ ОДБРАНУ
И ПРИПРЕМЕ ОДБРАНЕ
УПРАВА ЗА ОБАВЕЗЕ ОДБРАНЕ

Бр. 977-21/19
од 27-02-2020
БЕОГРАД



Обавештење о поступању по
препорукама, доставља. -

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
Београд, Делиградска 16

Веза: ваш акт број 39208 од 27.12.2019. године.

У вези са напред наведеним актом, Министарство одбране, Сектор за цивилну одбрану и припреме одбране, Управа за обавезе одбране обавештава вас о поступању по вашим препорукама број 39208 од 27.12.2019. године.

Поступајући по вашој Препоруци дел.бр. 39208 од 27.12.2019. године, којом сте утврдили да приликом одлучивања у поновним поступцима у истој управној ствари, Министарство одбране није поступало по обавезујућим примедбама и правним схватањима из пресуда Управног суда и одлуке Уставног суда на штету права , из
код , обавештавамо Вас следеће:

Решењем Команде Војног одсека Ниш, инт.број 47-164/1 од 25.07.2005. године, престала је служба , без сагласности, са даном 31.08.2005. године. Именовани је решењем Команде војног одсека Ниш, инт.бр. 744-22 од 18.04.2002. године био распоређен на формацијско место: референт за војну обавезу у Одељку за општину Команде Војног одсека Ниш, ВЕС 61003, ССС, ГРМ 07/590 бодова у распону – са променљивим елементима, јер је за то формацијско место одређен ВЕС 61004, ВШС, ГРМ 05/570 бодова. Даље, мирнодопском формацијом бр. 344.740 Војног одсека Ниш у Одељку за општину , била су одређена следећа 3 (три) формацијска места цивилних лица:

- Самостални референт за војну обавезу, уј. Командант, ЕС 61005, ВСС, ГРМ 03/878, један извршилац, на које је био распоређен и то решењем Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-72/1 од 01.01.2005. године, допуна формације бр. 344.740 Војног одсека Ниш, у распону – са променљивим елементима ВШС – адекватно његовој стручној спреми;
- Референт за војну обавезу ЕС 61004, ВШС, ГРМ 04/761, један извршилац, на које је био распоређен и то решењем Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-66/1 од 01.01.2005. године, Допуна формације бр. 344.740 Војног одсека Ниш, у распону – са променљивим елементима ССС – адекватно његовој стручној спреми, и

- Референт за војну обвезу, CCC, ЕС 61003, ГРМ 07/590, један извршилац, на које је био распоређен и то решењем Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-51/1 од 01.01.2005. године, CCC – адекватно његовој стручној спреми.

Одлуком министра одбране о организацијско-мобилизацијским променама стр.пов.бр. 865-1 од 06.04.2005. године, Војни одсек Ниш је преформиран и прописана је нова књига формације број 344.821, а књига формације Војног одсека Ниш бр. 344.740 стављена је ван снаге. Стављањем формације ван снаге, и сва документа везана за формацију стављена су ван снаге.

Међутим, именованом није престао радни однос, јер је Војни одсек Ниш тражио могућност за распоређивање ЦЛ у свом саставу. Покренута је процедура за одређивање променљивих елемената за по новој Формацији Војног одсека Ниш број 344.821, али покушај да му се обезбеди радно место у Војном одсеку Ниш – Војни одељак Долевац није успео, јер је то место укинато Одлуком министра одбране о организацијско-мобилизацијским променама у Министарству одбране, стр.пов.бр. 1615-2 од 25.07.2005. године, тако да су остала само два формацијска места цивилних лица на која су била постављена друга лица: и (CCC).

Дакле, именовани је у периоду од 11.04.2005. до 31.08.2005. године (након рока за реализацију нове формације), био у фактичком радном односу, без решења о распоређивању, а примао је плату по елементима за обрачун плате укинутаг радног места – ГРМ 07/590 бодова. Међутим, овај орган сматра да је несврсисходно да именованом сада престане радни однос са 10.05.2005. године, већ са датумом 31.08.2005. године, јер је именовани радио у периоду од априла до августа 2005. године, што се доказује Радним листама за Војни одсек Ниш, остварио је плату укинутаг радног места, што се доказује актом Рачуноводственог центра МО Београд број 489-92 од 18.05.2016. године, уплаћени су му доприноси који улазе и у обрачун пензије, примио је отпремнину која је обрачуната по елементима за обрачун плате 07/590 бодова, и остварио је право на отказни рок у трајању од 30 дана од 01.08. до 31.08.2005. године.

Прописана је нова формација Војног одсека Ниш број 344.821 и у Војном одељку била су одређена формацијска места цивилних лица: референт, уј. Командант, ЦЛ, ЕС 61005, ВСС, ГРМ 04/819, један извршилац; референт, ЦЛ, ЕС 61004, ВШС, ГРМ 05/716, један извршилац и референт, ЦЛ, CCC, ЕС 61003, ГРМ 08/552, један извршилац, дакле нова формацијска места која се разликују и по именовању и по броју бодова за обрачун плате.

Након тога, приступило се реализацији и доношењу нових решења о распоређивању у складу са новом формацијом, а није могао да се распореди по новој формацији, јер није постојало формацијско место адекватно његовој стручној спреми – CCC, обзиром да је било прописано само једно формацијско место са CCC на које је распоређено друго лице – , решењем Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-142/1 од 15.06.2005. године, адекватно имајућој стручној спреми – CCC, те није било упражњеног формацијског места за распоређивање који је и 2002. и 2005. Године распоређиван са променљивим елементима, од ВШС по формацији на CCC, по Допуни формације, те је именованом требало да престане радни однос 10.05.2005. године.

Доказ:

- Решење Команде Војног одсека Ниш, инт.број 47-164/1 од 25.07.2005. године;
- Решење Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 744-22 од 18.04.2002. године;
- Решење Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-66/1 од 01.01.2005. године;
- Решење Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-72/1 од 01.01.2005. године за
- Решење Команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-51/1 од 01.01.2005. године за
- Решење команде Војног одсека Ниш, инт.бр. 47-142/1 од 15.06.2005. године за
- Акт Рачуноводственог центра МО Београд број 489-92 од 18.05.2016. године;
- Потврда Управе за организацију, Сектора за политику одбране МО РС бр. 392-4 од 02.04.2019. године;
- Акт Управе за кадрове пов.бр. 2238-7 од 05.04.2005. године;
- Одлуке Управе за кадрове МО, пов.бр. 4229-1 и 4229-2 од 04.04.2005. године и
- Акти Команде Војног одсека Ниш пов.бр. 733-2 од 21.07.2005. године и пов.бр. 733-3 од 22.07.2005. године.

Министарство одбране је поступало по примедбама и правним схватањима из пресуда Управног суда и одлуке Уставног суда и доносило решења у законом прописаном року и то:

1. Поступајући по пресуди Врховног суда Србије, У-СЦГ 1447/06 од 10.04.2008. године, где „суд налази да у првостепеном решењу (решење Команде Војног одсека Ниш, инт.број 47-164/1 од 25.07.2005. године) нису наведени разлози који обзиром на утврђено чињенично стање упућују на решење какво је дато у диспозитиву“. Команда војног округа Ниш донела је решење инт.бр. 546-115/2005-8 од 07.08.2005. године којим је предмет вратила на поновни поступак, а Војни одсек Ниш донео је решење инт.бр. 682-6 од 03.09.2008. године ради отклањања недостатака.

Доказ:

- Решење Војног одсека Ниш инт.бр. 682-6 од 03.09.2008. године;
- Потврда Управе за кадрове бр. 8377-2 од 09.09.2008. године;
- Потврда Управе за организацију бр. 1323-16 од 19.08.2008. године;
- Наређење Команде Војног округа Ниш пов.бр. 934-2 од 19.07.2005. године;
- Обавештење Националне службе за запошљавање – Филијала Ниш, број 0310-101-711/2008 од 12.08.2008. године. и
- Одлука министра одбране о организацијско-мобилизацијским променама у Министарству одбране и Војсци Србије и Црне Горе, стр.пов.бр. 1615-2 од 25.07.2005. године.

2. Поступајући по пресуди Управног суда Републике Србије, 23 У. 5623/2020 (2008) од 01.12.2010. године, где „суд налази да разлози који су наведени у образложењу оспореног решења и докази у списима предмета за сада не упућују на правилност одлуке дате у диспозитиву – да није постојала могућност да му се обезбеди једно од права из члана 144. Закона о Војсци Југославије“, Управа за обавезе одбране донела је решење УП-2 бр. 8-2/11 од 19.04.2011. године, којим је предмет вратила на поновни поступак, а Регионални центар МО Ниш донео је решење инт.бр. 23-185/2011 од 19.05.2011. године ради отклањања недостатака.

Доказ:

- Решење Регионалног центра МО Ниш инт.бр. 23-185/2011 од 19.05.2011. године;
- Одлука министра одбране пов.бр. 7962-1 од 15.07.2005. године, и
- Пријава кандидата за преквалификацију Управе за кадрове пов.бр. 2102-1 од 21.02.2005. године.

3. Управни суд Републике Србије, донео је пресуду II-1 У. 12887/12 од 28.03.2013. године о одбијању тужбе.

4. Поступајући по пресуди Управног суда Републике Србије, II-1 У.1133/16 од 03.03.2016. године и Одлуке Уставног суда Уж 4668/2013 од 21.01.2016. године, где „суд налази да првостепени орган није утврдио на поуздан начин да је пре престанка службе 31.08.2005. године донето решење о његовом распоређивању на радно место чије укидање је предвиђено поменутом одлуком министра одбране, као и да није омогућио странци да се изјасни о чињеницама и околностима од значаја за доношење решења“, Управа за обавезе одбране донела је решење УП-2 бр. 8-18/11 од 06.04.2016. године, којим је предмет вратила на поновни поступак, а Регионални центар МО Ниш донео је решење инт.бр. 23-185/2011-29 од 16.06.2016. године ради отклањања недостатака.

Доказ:

- Решење Регионалног центра МО Ниш инт.бр. 23-185/2011-29 од 16.06.2016. године;
- Потврда управе за кадрове бр. 7301-4 од 06.06.2016. године;
- Потврда Управе за организацију бр. 590-3 од 10.05.2016. године и
- Записник о саслушању странке инт.бр. 23-185/2011-28 од 14.06.2016. године.

5. Поступајући по пресуди Управног суда Републике Србије, II-4 У. 12171/16 од 13.10.2016. године, где „суд налази да тужени орган није дао јасне разлоге за закључак да је Одлуком министра одбране о организацијско-мобилизацијским променама стр.пов.бр. 1615-2 од 25.07.2005. године укинута радно место тужиоца“, Управа за обавезе одбране донела је решење УП-2 бр. 8-32/11 од 20.12.2016. године, којим је предмет вратила на поновни поступак, а Регионални центар МО Ниш донео је решење бр. 23-185/2011-35 од 10.01.2017. године ради отклањања недостатака.

Доказ:

- Решење Регионалног центра МО Ниш бр. 23-185/2011-35 од 10.01.2017. године;
- Акт Рачуноводственог центра МО Београд број 489-92 од 18.05.2016. године, и
- Радне листе за Војни одсек Ниш од априла до августа 2005. године.

6. Поступајући по пресуди Управног суда Републике Србије II-5 У. 6473/17 од 16.01.2019. године, где „суд налази да из садржаја Одлуке министра одбране о организацијско-мобилизацијским променама стр.пов.бр. 865-1 од 06.04.2005. године не произилази да је том одлуком укинута конкретно радно место тужиоца“, Управа за обавезе одбране донела је Решење УП-2 бр. 8-40/11 од 12.02.2019. године, којим је предмет вратила на поновни поступак, а Регионални центар МО Ниш донео је Решење бр. 23-185/2011-47 од 28.05.2019. године ради отклањања недостатака.

Доказ:

- Решење Регионалног центра МО Ниш бр. 23-185/2011-47 од 28.05.2019. године;
- Потврда Управе за кадрове бр. 3162-6 од 16.05.2019. године;
- Потврда Управе за организацију бр. 392-4 од 02.04.2019. године и
- Записник о саслушању странке бр. 23-185/2011-46 од 24.05.2019. године.

Обзиром да су Вам пресуде већ достављене, исте вам не достављамо као доказ.

Дакле, смисао управног спора је у судској контроли рада јавне управе и суд када нађе да је тужба основана, поништава управни акт, а надлежни орган уместо поништеног акта доноси нови управни акт у законом прописаном року од 30 дана од дана достављања пресуда (члан 69. став 1. Закона о управним споровима) што је и испоштовано. Овде треба имати у виду да се у сваком новом поступку код органа управе могу износити нове чињенице и предлагати нови докази и у сваком поновљеном поступку изведени су нови докази, ради отклањања дилема Управног суда око укидања радног места именованог.

У поновном поступку, након одлуке Уставног суда, изнете су нове чињенице и утврђени су нови докази о распоређивању именованог као основа за престанак службе са 31.08.2005. године, са тачним елементима радног места, у погледу стручне спреме, евиденционе специјалности, групе радног места и броја бодова и да су били испуњени услови за престанак службе према тада важећем Закону о Војсци Југославије, када је и утврђено да је именовани у периоду од 11.04.2005. до 31.08.2005. године (након рока за реализацију нове формације), био у фактичком радном односу, без решења о распоређивању, а примао је плату по елементима за обрачун плате укинутог радног места – ГРМ 07/590 бодова, докази у прилогу, јер је покренута процедура за одређивање променљивих елемената за (актом Команде војног округа Ниш пов.бр. 934-2 од 19.07.2005. године послато на реализацију), исто је одобрено, али решење није донето јер је одмах (25.07.2005. г.) то место и укинуто новом одлуком министра одбране о организацијско-мобилизацијским променама, стр.пов.бр. 1615-2 од 25.07.2005. године, те покушај да му се обезбеди радно место у Војном одсеку Ниш – Војни одељак . није успео. Дакле, од априла до јула 2005. године десиле су се у једном органу две организацијско-мобилизацијске промене, које су изазвале недоумице око распоређивања и укидања радног места, а докази су морали да се потражују од расформираног Војног одсека Ниш од марта 2010. године, од стране правног следбеника Регионалног центра МО Ниш, као и других органа у Министарству одбране.

Када тужени орган у извршењу пресуде донесе у законском року нови акт, али противно схватању суда или примедбама у погледу поступка, уколико је тужилац незадовољан новим актом, па тужбом покрене нови спор, суд ће – пошто утврди да његова ранија пресуда није поштована, поништити предметни акт и вратити туженом органу на поновно одлучивање, или у пуној јурисдикцији новом пресудом решити мериторно саму управну ствар. Чланом 70. став 4. Закона о управним споровима, прописано је да у овом случају суд извештава орган који врши надзор над радом органа, а надзорни орган у оквиру своје надлежности треба да омогући непосредно или посредно ефикасно спровођење судске пресуде у целини.

Суд ни у једном случају није у пуној јурисдикцији новом пресудом решио мериторно саму управну ствар, нити је известио орган који врши надзор над радом овог органа, нити је руководиоцу органа изречена новчана казна (члан 75. став 2. Закона о

управним спорovima) јер је после поништаја управног акта донео управни акт противно правном схватању суда у погледу поступка, а у сваком поновном поступку овај орган је изводио нове доказе ради утврђивања законитости престанка радног односа.

Министарство одбране ће размотрити могућност доношења одговарајућег акта којим ће изменити или поништити своје решење УП-2 бр. 8-43/11 од 30.07.2019. године, у складу са оценом законитости одлучивања о престанку радног односа у судској контроли рада органа, јер су сва доказна средства исцрпљена.

Прилози:

- Наведени докази.
- Копија акта упућеног притужиоцу.

ЉЈ/НЉП



ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Др Ђојан Јоцић