



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**

351-5/21
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
УПРАВЉАЧКИ ОРГАН
П И С А Р И Ц А - 1 0 0 5

дел.бр. 6415 датум 11.3.2021.

ПРИЈЕМО: 11-03-2021

Органи	Судјел	Број	Примет	Издао
130				

**МИНИСТАРСТВО
ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

11 000 БЕОГРАД
Бирчанинова 6

На основу члана 18. став 4. Закона о Заштитнику грађана („Службени гласник РС“, бр. 79/05 и 54/07), Заштитник грађана је са становишта своје законом утврђене надлежности, размотрио текст Предлога Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2030. године у Републици Србији и акционог плана за период 2021 – 2030. године, који је Министарство државне управе и локалне самоуправе доставило својим актом број 021-02-00614/2019-06 од 25. фебруара 2021. године и даје следеће

**МИШЉЕЊЕ НА ПРЕДЛОГ СТРАТЕГИЈЕ
РЕФОРМЕ ЈАВНЕ УПРАВЕ ЗА ПЕРИОД 2021-2030. ГОДИНЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
И АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПЕРИОД 2021 - 2030. ГОДИНЕ**

Заштитник грађана поздравља рад предлагача на изради свеобухватног Предлога Стратегије реформе јавне управе за период 2021-2030. године у Републици Србији (у даљем тексту: Предлог Стратегије), којим се наставља процес реформе јавне управе као један од предуслова за успешно спровођење процеса европских интеграције Републике Србије.

Заштитник грађана недвосмислено подржава циљеве које је неопходно постићи Предлогом Стратегије у смислу даљег побољшања рада јавне управе и квалитета креирања јавних политика у складу са европским Принципима јавне управе и обезбеђивања високог квалитета услуга грађанима и привредним субјектима, као и професионалне јавне управе која ће значајно допринети економској стабилности и повећању животног стандарда.

Заштитник грађана начелно нема примедбе на текст и структуру Предлога Стратегије, те полазећи од своје Уставом и законом утврђене надлежности, Министарству за државну управу и локалну самоуправу упућује одговарајуће сугестије од значаја за тематску област - Одговорност и транспарентност.

Имајући у виду да се део ове тематске области, између осталог, прати посебно кроз Ревидирани акциони план за Преговарачко поглавље 23, Заштитник грађана предлаже да се у тексту Акционог плана за спровођење стратегије реформе јавне управе у Републици Србији изврши усклађивање активности предвиђене под мером 4.1.5: *Унапређење реактивне транспарентности, поступања по прописима из делокруга рада независних државних органа, односно по препорукама независних државних органа, сагласно активностима које су предвиђене под прелазним меридом 3.2.1. Ревидираног Акционог плана 23, а које гласи - Србија додатно допуњује Закон о заштитнику грађана у циљу оснаживања независности и у складу са међународним стандардима. Србија оснажује институционални капацитет своје структуре Заштитника грађана, укључујући Национални механизам за превенцију тортуре. Србија активно и континуирано пружа јавну подршку релевантним независним институцијама за заштиту људских права.*

Наиме, Заштитник грађана предлаже да се у оквиру мере 4.1.5. Акционог плана за спровођење стратегије реформе јавне управе у Републици Србији, поред активности под тачком 6. *Измене и допуне Закона о Заштитнику грађана ради унапређења одговорности и транспарентности у раду органа управе,* додају и следеће активности: *даље јачање кадровских капацитета Стручне службе Заштитника грађана кроз заснивање пуног радног односа лица, којим ће се обезбедити потребан број и структура запослених за ефикасно обављања послова из његове надлежности и активност обезбеђивања просторије за одговарајући, трајни смештај институције Заштитника грађана.*

У оквиру Прилога 2: Анализа ситуације по тематским областима са извештајем о спроведеној анализи ефеката и описом мера, Тачка 4. Одговорност и транспарентност, Резултати и изазови, између осталог, наведено је да је у протеклом периоду **повећана транспарентност рада јавне управе**; да је кроз ЗПС уведена законска обавеза да се објави почетак припреме документа јавне политике и нацрта закона, као и да се одржавају консултације и јавне расправе како би јавност била обавештена о припреми нових прописа од самог почетка.

У вези с тим, подсећамо да је Правилником о смерницама добре праксе за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона и других прописа и аката¹ одређено да је надлежни орган државне управе у обавези да постави објаву о почетку израде нацрта закона и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена на своју интернет страницу и веб апликацију еКонсултације, са позивом заинтересованој јавности на достављање писаних предлога и примедби, са јасно назначеним роком за њихово достављање (члан 3. став 1). Према члану 4. став 1. Правилника, Веб апликација еКонсултације налази се на Порталу е-Управе и садржи све информације везане за нацрте закона поводом којих се воде консултације. Поменути чланом (став 2) прецизиран је и садржај Веб апликације еКонсултације, тако да она садржи све податке о консултацијама које се спроводе о одређеном нацрту закона, укључујући и податке о времену и начину спровођења других метода консултација које се организују и извештаје о резултатима консултативног процеса. Ови подаци се систематизују заједно, на прегледан и хронолошки, према времену дешавања дат начин, ради једноставнијег сналажења корисника апликације. Према ставу 4. истог члана, надлежни орган државне управе објављује и контакт податке о овлашћеном службеном лицу/државном службенику које је одређено за координатора консултација (телефон, е-мејл адреса).

На Порталу е-Управе, као део система е-Управе, налази се Портал Јавне расправе, који у складу са Пословником Владе² садржи информације о јавним расправама. Портал еКонсултације још увек не постоји на Порталу е-Управе, иако је његово формирање предвиђено поменутиим правилником. Стога је потребно поставити Портал еКонсултације, односно прописати

¹ „Сл. гласник РС“, број 51/19

² „Сл. гласник РС“, бр. бр. 61/2006 - пречишћен текст, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011, 37/2011, 30/2013, 76/2014 и 8/2019 - др. уредба

спровођење ове мере. Одређивањем координатора консултација, које су надлежни органи државне управе, у складу са поменутиим правилником, у обавези да одреде за сваку консултацију, обезбедило би се ажурно обавештавање јавности о току консултација, као и о резултатима односно усвојеним предлозима, сугестијама и мишљењима.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
БЕОГРАД



мр Зоран Пашалић