



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**

351-6/21
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел.бр. 8051 датум 24.03.21

МИНИСТАРСТВО ОМЛАДИНЕ И СПОРТА

БЕОГРАД
Булевар Михајла Пупина 2

На основу члана 18. став 4. Закона о Заштитнику грађана („Службени гласник РС“, бр. 79/05 и 54/07), Заштитник грађана је са становишта своје законом утврђене надлежности, размотрио текст Предлога правилника о ближим условима о начинима препознавања облика злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту, који је Министарство омладине и спорта доставило на мишљење актом бр. 110-00-12/2018-03 од 23. 2. 2021. године и даје следеће

МИШЉЕЊЕ

НА

**ПРЕДЛОГ ПРАВИЛНИКА О БЛИЖИМ УСЛОВИМА О НАЧИНИМА ПРЕПОЗНАВАЊА
ОБЛИКА ЗЛОСТАВЉАЊА, ЗЛОУПОТРЕБЕ, ДИСКРИМИНАЦИЈЕ И НАСИЉА НАД
ДЕЦОМ У СПОРТУ**

Заштитник грађана је актом бр. 353-27/19 дел. бр. 16147 од 31. 5. 2019. године упутио Министарству омладине и спорта Мишљење на Предлог правилника о ближим условима о начинима препознавања облика злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту (у даљем тексту: Предлог правилника). У наведеном мишљењу, као што вам је познато, Заштитник грађана је истакао да подржава напоре предлагача да доношењем подзаконског акта разради одредбе Закона о спорту („Сл. гласник РС“, број 10/16), уз истовремено указивање на могуће правце побољшања решења и додатног прецизирања појединих одредаба предложеног Правилника.

У вези са наведеним, Заштитник грађана је упутио начелну примедбу да поједине одредбе Предлога правилника дефинишу појмове који су већ утврђени Законом о ратификацији Конвенције Уједињених нација о правима детета („Сл. лист СФРЈ – Међународни уговори“, број 15/90 и „Сл. лист СРЈ – Међународни уговори“, бр. 4/96 и 2/97), Законом о забрани дискриминације („Сл. гласник РС“, број 22/09), Законом о спорту и Општим протоколом за заштиту деце од злостављања и занемаривања (злостављање, злоупотреба, дискриминација деце у спорту, као и насиље над децом у спорту). С обзиром на то да дефинисање наведених појмова и њихових облика спада у законску материју и истом је већ дефинисано, Заштитник грађана је указао да је потребно брисати одредбе којима се дају дефиниције ових појмова, јер такве одредбе не могу бити материја правилника као нижег правног акта од закона.

У раније датом мишљењу, Заштитник грађана је указао да је одредбе Предлога правилника које се односе на начине препознавања облика злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту потребно усагласити са одговарајућим одредбама Општег протокола за заштиту деце од злостављања и занемаривања. Такође, сугерисано је да одредбу Предлога правилника у којој је одређен круг лица која могу поднети пријаву злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту, треба проширити у складу са чланом 263. став 3. Породичног закона.

Након увида у Предлог правилника који сте нам актом бр. 110-00-12/2018-03 од 23. 2. 2021. године доставили на мишљење, Заштитник грађана констатује да је достављени Предлог правилника делимично усклађен са поменутиим, раније датим примедбама у погледу његовог усклађивања са одредбама Општег протокола за заштиту деце од злостављања и занемаривања. Наиме, одредбе ранијег Предлога правилника којима су дефинисани појмови злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту су брисане, а одредбе о начинима препознавања облика злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту, детаљније су разрађене и усклађене са Општим протоколом за заштиту деце од злостављања и занемаривања. Међутим, мишљења смо да одредбе које се односе на круг лица која могу поднети пријаву злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у спорту нису у потпуности усклађене са чланом 263. став 3. Породичног закона, те Заштитник грађана у вези с тим и даље остаје при већ датој сугестији.

Такође, као што смо већ истакли у раније датом мишљењу, Заштитник грађана сматра да уређење начина поступања органа, организација и установа у случају сумње или сазнања за злостављање, злоупотребу, дискриминацију или насиље над дететом није могуће без измене Закона о спорту. Наиме, потпуна заштита деце од сваког облика насиља, злоупотребе и дискриминације, у складу са важећим домаћим и међународним прописима из области права детета, захтева да се, осим начина препознавања случајева, јасно пропише и начин поступања органа, организација и установа у случају сумње или сазнања за насиље, злостављање, злоупотребу и дискриминацију деце. Мишљења смо да би у том правцу требало радити на изменама законских одредаба, којима би се дало овлашћење министрима да правилником ближе уреде које мере и активности ће предузимати органи, организације и установе у области спорта у случају сумње или сазнања о насиљу, злостављању, занемаривању или дискриминацији деце. На тај начин би се остварила потпуна заштита деце од сваког облика злостављања, злоупотребе, дискриминације и насиља над децом у области спорта, у складу са важећим домаћим и међународним прописима из области права детета.

У том смислу Заштитник грађана остаје при ставу да је потребно најпре извршити неопходне измене Закона о спорту, како би се омогућило доношење правилника који ће на јединствен начин регулисати ову материју.

С поштовањем,

ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА


мр Зоран Пашалић